

UWV arbeidsmarktprognoses 2021-2022

10 juni 2021



- Het herstel van de economie is onzeker en werkt met vertraging door op de arbeidsmarkt
- In 2021 neemt het aantal gewerkte uren al toe (+2%), pas in 2022 groeit het totaal aantal banen (+1,3%)
- Meer banen voor zelfstandigen, maar minder uren per baan dan voor de coronacrisis
- Vooral in de uitzendbranche neemt het aantal banen toe in 2021 (+2,4%)

Economisch herstel in 2021, maar groei banen blijft nog uit

Het uitbreken van de coronapandemie in 2020 en de daarop volgende overheidsmaatregelen hebben een grote invloed op de Nederlandse economie en arbeidsmarkt. Dat geldt uiteraard voor 2020 en 2021, maar ook nog voor de jaren daarna. De directe effecten zijn als eerste zichtbaar in de productie. In sommige sectoren, zoals in de sector cultuur, viel in 2020 de productie vrijwel volledig stil. Sommige sectoren hadden te kampen met problemen in de internationale ketens van productie en transport (industrie). In andere sectoren ging de productie juist op volle toeren draaien (zoals in de detailhandel food en bij de pakketbezorging). De **Nederlandse economie** kromp in 2020 in totaal met 3,7% (gemeten aan de hand van het bruto binnenlands product, tabel 1).¹ De krimp zat vooral in het tweede kwartaal 2020. De economie blijkt wel behoorlijk veerkrachtig. Het Centraal Planbureau (CPB) voorspelt een economische groei van 2,2% in 2021 en 3,5% in 2022 (tabel 1). In 2021 dragen vooral overheidsbestedingen bij aan deze groei. In 2022 geldt dat voor de consumptie van huishoudens. Ondernemers zijn in het tweede kwartaal van 2021 weer positiever gestemd² en dat werkt door op de investeringen die ze doen. Het CPB wijst wel op de vele onzekerheden die er nog zijn. Zo is het de vraag of het aantal faillissementen zal toenemen als de diverse steunpakketten en mogelijkheden tot uitstel van betaling van belasting en schulden aflopen.³

Tabel 1 Kerncijfers economie en werkgelegenheid 2019-2022

Realisatie 2019-2020, prognose 2021-2022

	Aantallen (jaargemiddelden)				Mutatie (abs.)			Mutatie(perc.)		
	2019	2020	2021	2022	2019-2020	2020-2021	2021-2022	2019-2020	2020-2021	2021-2022
Groeipercentage bbp	1,7%	-3,7%	2,2%	3,5%						
Banen (x 1.000)	10.773	10.725	10.714	10.852	-48	-11	137	-0,4%	-0,1%	1,3%
Werknemers	8.523	8.419	8.399	8.503	-104	-20	104	-1,2%	-0,2%	1,2%
Zelfstandigen	2.250	2.306	2.315	2.348	56	9	33	2,5%	0,4%	1,4%
Uren (x 1 mln)	13.787	13.320	13.583	13.787	-467	264	204	-3,4%	2,0%	1,5%
Werknemers	10.964	10.589	10.803	10.959	-375	214	156	-3,4%	2,0%	1,4%
Zelfstandigen	2.823	2.728	2.780	2.828	-95	52	48	-3,4%	1,9%	1,7%

Bron: UWV, CBS, CPB (basisscenario).

De prognoses van banen en uren zijn gebaseerd op het basisscenario uit het Centraal Economisch Plan 2021 van het CPB (maart 2021).

In 2021 nemen de gewerkte uren weer toe met 2%, groei banen volgt pas in 2022

De effecten van zowel de coronacrisis als het economisch herstel op de arbeidsmarkt zijn als eerste zichtbaar in de ontwikkeling van het aantal gewerkte uren. In 2020 daalde het totale aantal **gewerkte uren** met 3,4% (tabel 1 en

¹ Het CPB gaat er in deze raming van uit dat de steunmaatregelen eind juni 2021 aflopen. Zie CPB (maart 2021). Centraal Economisch Plan 2021.

² Zie CBS Bron: CBS Statline.(18 mei 2021). Ondernemers positiever, maar nog niet alle bedrijfstakken optimistisch

³ Zie ook ABN AMRO (17 mei 2021). Belastingenschuld blijft ondernemers achtervolgen.

bijlage 1 en 3). De grootste daling was zichtbaar bij de uitzendbureaus (zie bijlage 1 voor detailinformatie per sector) en in de horeca. De positievere verwachtingen voor 2021 en het versoepelen van de coronamaatregelen werken in 2021 al meteen door in het aantal gewerkte uren: dit stijgt naar verwachting met 2%. De grootste stijging is zichtbaar bij de uitzendbureaus en zakelijke diensten. Van een volledig herstel is echter nog geen sprake. De verwachte groei van het totale aantal uren zet door in 2022 met 1,5%.

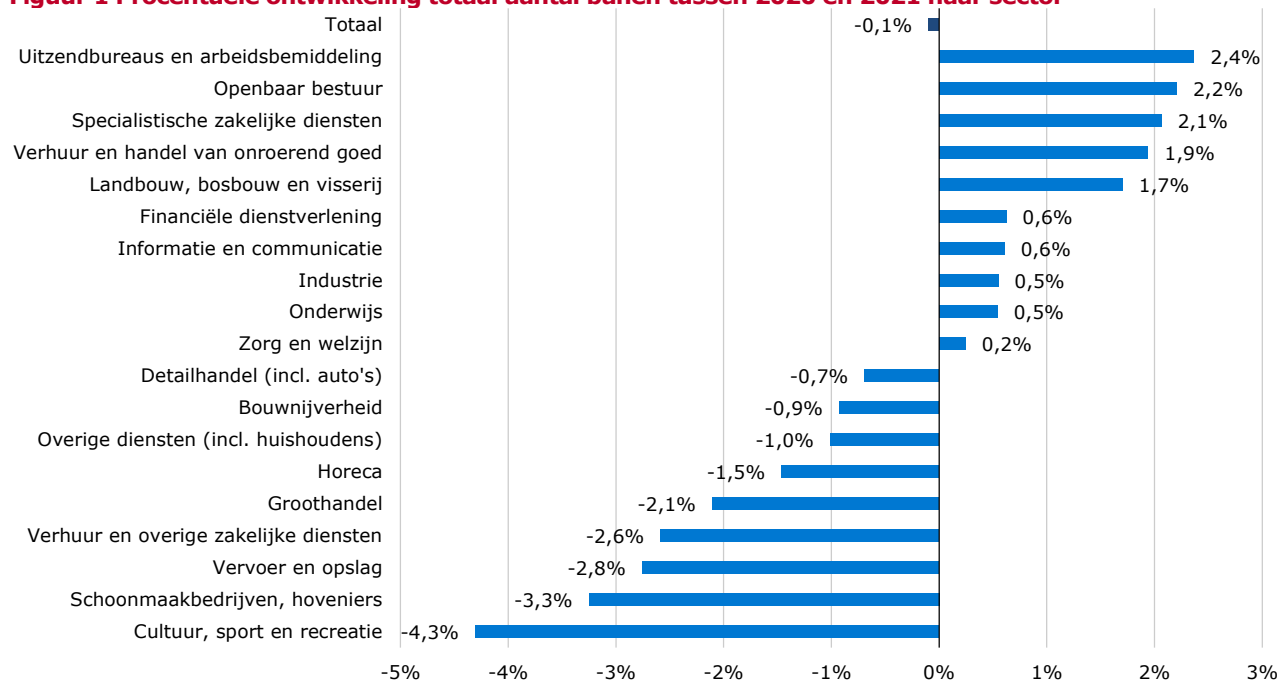
Het totaal aantal **banen** nam in 2020 af met 0,4%. Opvallend is dat het aantal banen van **zelfstandigen** in 2020 steeg (tabel 1 en bijlage 3). Het aantal uren van zelfstandigen daalde echter wel sterk. Er werden dus minder uren per "baan" gewerkt (bijlage 4). Mogelijk zijn ook werknemers die hun baan verloren aan de slag gegaan als zelfstandige om nog iets van inkomsten te genereren. Naast dat er minder uren zijn gewerkt door zelfstandigen kan het ook zijn dat zelfstandigen hun uurtarieven naar beneden hebben bijgesteld.⁴ Het aantal banen van **werknemers** daalde in 2020 met 1,2%. Het aantal gewerkte uren van werknemers daalde nog meer (-3,4%). Waarschijnlijk speelt de tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging Werkgelegenheid (NOW) hierbij een grote rol.⁵ De NOW is een subsidie voor (een deel van) de loonkosten van werkgevers die te kampen hebben met een omzetverlies van minimaal 20% met als doel het bevorderen van het behoud van werkgelegenheid. Het totale verlies aan banen is beperkt in 2020, maar het gemiddeld aantal uren per baan nam dus wel flink af. Er zijn ook mensen die vlak na het uitbreken van de crisis hun baan verloren, maar weer redelijk snel aan het werk kwamen. Wat de invloed van de coronacrisis is op de dynamiek op de arbeidsmarkt komt in box 1 aan de orde.

Voor 2021 verwachten we dat eerst het aantal uren per baan weer toeneemt. Het herstel in het totale aantal banen is naar verwachting pas zichtbaar in 2022 (+1,3%). Voor 2021 wordt eerst nog een lichte daling verwacht (-0,1%). Wel zijn er al de eerste berichten dat er meer vacatures bijkomen en de arbeidsmarkt daarmee krappert wordt.⁶

Verschillen tussen sectoren: van krimp tot groei

De verschillen tussen en binnen sectoren zijn groot. In sommige (deel)sectoren neemt het totaal aantal banen wel al in 2021 toe (figuur 1, bijlage 2 voor aantallen per sector). De prognoses zijn met nog meer onzekerheden omgeven dan meestal het geval is. Dat blijkt ook uit de mate waarin de macro-economische voorspellingen van het Centraal Planbureau het afgelopen jaar aangepast zijn. Vanwege de grotere onzekerheidsmarges worden de prognoses naar sector alleen voor 2021 in aantallen en percentages weergegeven.

Figuur 1 Procentuele ontwikkeling totaal aantal banen tussen 2020 en 2021 naar sector



Bron: eigen prognose UWV (o.b.v. gegevens CBS en CPB)

Zoals gebruikelijk reageert de **uitzendbranche** als eerste op de veranderingen in de economische situatie. De omzet in de uitzendbranche daalde flink in het tweede kwartaal van 2020, maar steeg in de kwartalen erna weer. De ABU signaleert een toename van de uitzenduren vanaf januari 2021.⁷ Net zoals in tijden van crisis werkgevers vaak eerst

⁴ UWV heeft geen zicht op welke inkomsten zelfstandigen genereren.

⁵ Er is nog geen kwantitatief onderzoek gedaan naar de effecten van de steunmaatregelen. Wel verwacht het CPB op basis van kennis over effecten van eerdere regelingen (ook in het buitenland) dat de NOW een belangrijke rol heeft gespeeld bij het behoud van werkgelegenheid op de korte termijn. Zie CPB (augustus 2020). Lessen voor de NOW.

⁶ CBS (18 mei 2021). Spanning op de arbeidsmarkt in het eerste kwartaal toegenomen.

⁷ ABU (18 mei 2021). ABU marktmonitor. Uren en omzet uitzendbranche periode 4 2021.

afscheid nemen van personeel met een flexibel contract, nemen ze uitzendkrachten bij het aantrekken van de economie meestal ook weer als eerste aan. Het aantal banen via uitzendbedrijven neemt dan ook in 2021 toe. Naar verwachting wordt de groei nog sterker in 2022.

Het aantal banen in het **openbaar bestuur** groeit al enkele jaren op rij. Ook in 2021 neemt de werkgelegenheid toe met 2,2%. De coronacrisis speelt hierbij een rol. De steunmaatregelen voor het bedrijfsleven en de stijging van WW- en bijstandsuitkeringen zorgen voor een groter beroep op gemeenten en uitvoeringsorganisaties zoals UWV. Voor 2022 wordt echter rekening gehouden met een banenkrimp, mede omdat overheidsuitgaven worden teruggebracht.

In de **financiële dienstverlening** neemt het aantal banen licht toe in 2021 (0,6%). De werkgelegenheid in deze sector nam toe tijdens de crisis. Maar vanaf 2022 zal de dalende trend in het aantal banen verder doorzetten. Diverse banken hebben wederom sluiting van kantoren aangekondigd.

Het herstel in de **detailhandel (inclusief autohandel)** is in zicht. In 2021 krijgt de sector nog te maken met een lichte banenkrimp (-0,7%), maar in 2022 komen er weer banen bij. Door de coronacrisis moesten de meeste non-food winkels de deuren sluiten. Wel verschoof een deel van de activiteiten van fysieke winkels naar onlineverkoop. De foodsector bleef open en beleefde een goed jaar. In het voorjaar van 2021 werd er meer mogelijk voor winkels: consumenten mochten eerst winkelen op afspraak en later gingen winkels zelfs weer volledig open. Het maximaal aantal klanten per winkel blijft echter beperkt.

De **horeca** is voorzichtig weer aan het herstellen. Sinds eind april 2021 is er wat meer mogelijk, de contactbeperkende maatregelen worden de komende tijd geleidelijk afgeschaald. Voor kleinere zaken zonder terras en cafés (zonder eetmogelijkheid) blijft de situatie voorlopig nog wel problematisch, en discotheken zijn sinds het begin van de coronacrisis helemaal nog niet open geweest. Ook party- en eventcaterers hebben nog altijd veel last van de beperkende maatregelen. In 2021 neemt het aantal banen naar verwachting nog af met 7.000 (-1,5%) gemiddeld over het hele jaar; een minder grote krimp dan in 2020. Bovendien kan het aantal banen in de loop van 2021 weer gaan toenemen. In 2022 zal de werkgelegenheid weer stijgen. Wel blijft het moeilijk exact te voorspellen hoe (snel) de horeca zich herstelt wanneer de steunmaatregelen worden afgebouwd. De horeca is een van de sectoren waar relatief veel banen ondersteund worden door de NOW (zie box 2).

Naar verwachting verdwijnen er 12.000 banen in 2021 in de **transport en logistiek** (-2,8%). De deelsectoren laten tijdens de coronacrisis een verschillende trend zien. Zo krompen het personenvervoer (OV, taxi's en touringcars) en de luchtvaart door de reisbeperkingen, terwijl het goederenvervoer weinig of minder last lijkt te hebben van de crisis. In 2022 krijgt de transport en logistiek te maken met een licht herstel van de werkgelegenheid.

Door de coronacrisis moesten mensen thuiswerken en bleven kantoren leeg. De **schoonmaakbranche** had daarom veel minder werk. Door de steunpakketten bleef het banenverlies in 2020 nog beperkt. In 2021 verdwijnen naar verwachting 12.000 banen in de sector schoonmaak en hoveniers (-3,3%). Voor 2022 wordt wel een groei van het aantal banen voorzien, maar het totaal aantal banen is nog altijd lager dan voor de coronacrisis. De vraag naar schoonmaak en betere hygiëne is er wel, maar de verwachting is ook dat mensen meer blijven thuiswerken.

De **cultuur, sport en recreatie** is zwaar getroffen door de coronacrisis. De sector heeft lange tijd de deuren moeten sluiten of kon veel minder bezoekers ontvangen door beperkende maatregelen. Het herstel is in deze sector nog niet in zicht. In 2021 verdwijnen er 11.000 banen (-4,3%). Dit is de sterkste procentuele daling van alle sectoren. Ook voor 2022 wordt er nauwelijks groei van de werkgelegenheid verwacht. In deze sector werken veel zelfstandigen. Het gaat niet alleen om artiesten, kunstenaars, productieleiders en regisseurs; ook beeld-, geluid en belichtingstechnici en sportinstructeurs werken relatief vaak als zelfstandige.

Er zijn ook sectoren waar het extra lastig te voorspellen is hoe het aantal banen zich ontwikkelt. Voorbeelden hiervan zijn de groothandel en de industrie. De **industrie** werd in het begin van de crisis flink geraakt, onder andere doordat de ketens van productie en transport verstoord raakten. Het herstel in deze sector ging echter sneller dan verwacht en waarschijnlijk neemt het aantal banen toch in 2021 alweer wat toe. Een onzekere factor voor het herstel is een mogelijk tekort aan materialen en chips. De **groothandel** bevat diverse subsectoren die allemaal een andere ontwikkeling kunnen laten zien. Groothandel gericht op voeding heeft een gunstiger perspectief voor 2021 dan groothandel gericht op consumentenartikelen. Deze sector is ook erg afhankelijk van de export en daarmee van de internationale ontwikkelingen. Bij de groothandel was de klap in 2020 vooral te zien in gewerkte uren, niet in de banen. De verhouding tussen uren en banen werd daarmee flink veranderd en naar verwachting duurt het wel een paar jaar voordat die verhouding weer hersteld is.

Economisch herstel werkt met vertraging door op werkloosheid en WW

De werkloosheid en het aantal WW-uitkeringen namen in 2020 toe als gevolg van de coronacrisis, maar niet in de mate waarin dat vorig jaar nog verwacht werd aan de hand van de ernst van de situatie. Vlak voor het uitbreken van de pandemie lag de **werkloosheid** op een historisch laag punt: 2,9% van de beroepsbevolking was in maart 2020 werkloos. Daarna nam het werkloosheidspercentage toe en bereikte het in augustus een piek met 4,6%. Vervolgens

zette de daling weer in. Gemiddeld kwam het werkloosheidspercentage in 2020 uit op 3,8%.⁸ In maart 2021 verwachtte het CPB dat het werkloosheidspercentage in 2021 gaat oplopen naar 4,4%.⁹ Cijfers van het CBS over werkloosheid en werkloosheidspercentage laten echter al maanden op rij een daling zien.¹⁰ De kans is groot dat het CPB bij de juniraming van 22 juni 2021 het verwachte werkloosheidspercentage weer naar beneden bijstelt.

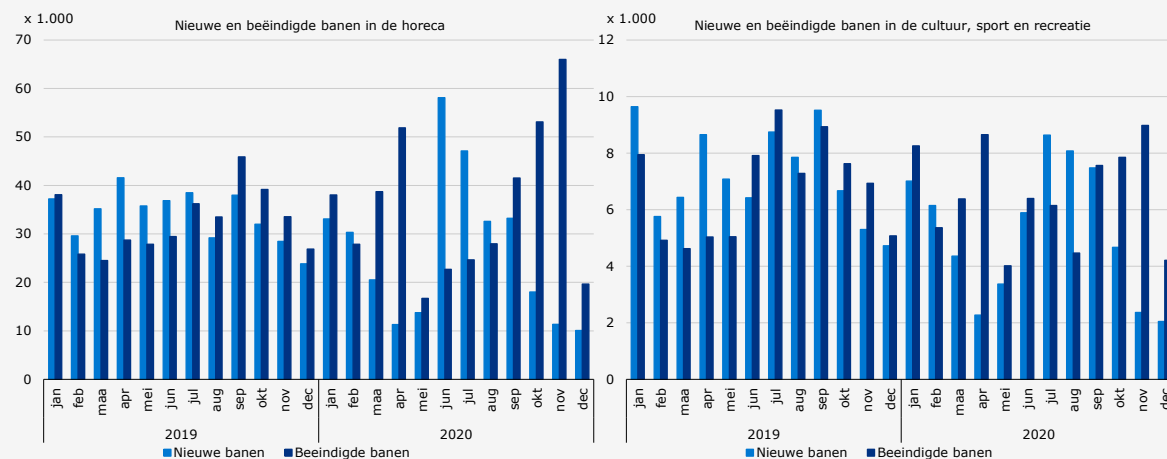
Het aantal **WW-uitkeringen** nam vooral in april 2020 sterk toe. De WW bereikte het hoogste aantal in mei 2020, met ruim 301.000 WW-uitkeringen en bleef nog twee maanden op dat niveau. Vanaf augustus nam het aantal weer af tot december. In de laatste maand van 2020 nam het aantal uitkeringen weer toe, om uit te komen op bijna 286.000 WW-uitkeringen eind 2020. UWV verwachtte op basis van de meest recente ramingen van het CPB dat het aantal WW-uitkeringen eind 2021 op zo'n 300.000 uitkomt. De WW daalt echter inmiddels al drie maanden op rij. Eind april 2021 registreerde UWV ruim 266.000 uitkeringen.¹¹ UWV zal de ramingen bijstellen als het CPB een aangepaste voorspelling over de werkloosheid uitbrengt.

Box 1 Meeste baanverliezers na eerste lockdown vinden opnieuw werk in eigen sector

De dynamiek op de arbeidsmarkt kan worden gemeten met het aantal nieuwe en beëindigde werknemersbanen^{a)} in een jaar. Sinds het begin van de coronacrisis is de dynamiek op de arbeidsmarkt van werknemers afgenomen. Uit analyses van UWV blijkt dat zowel het aantal nieuwe als het aantal beëindigde banen sinds het begin van de coronacrisis daalt. In de periode maart tot en met december 2020 ligt het aantal nieuwe banen 14% lager dan in dezelfde periode in 2019. Het aantal beëindigde banen is 9% gedaald.

Niet alleen de dynamiek is afgenomen, ook de maandelijkse ontwikkeling volgt een ander patroon dan gebruikelijk is. Het aantal nieuwe en beëindigde banen wordt beïnvloed door seizoenswerk. In het tweede kwartaal neemt het aantal nieuwe banen in de regel toe omdat er veel seizoenswerk is. In het vierde kwartaal is er minder seizoenswerk en overtreft het aantal beëindigde banen de nieuwe banen. Dit patroon is zichtbaar in 2019, maar in 2020 werken de gevolgen van de contactbeperkende maatregelen eveneens door in de instroom en uitstroom van banen. In het tweede kwartaal van 2020 was geen sprake van banengroei, maar juist een sterke krimp. Banengroei was er wel in het derde kwartaal.

De horeca en de cultuur, sport en recreatie zijn sectoren met veel seizoenswerk en behoren eveneens tot de sectoren die het meest getroffen zijn door de contactbeperkende maatregelen. Op 23 maart 2020 werd de eerste lockdown afgekondigd. In plaats van de gebruikelijke banengroei in april door seizoenswerk, nam het aantal banen in beide sectoren scherp af. Er onstonden nauwelijks nieuwe banen terwijl een groot aantal banen beëindigd werd. Vooral flexwerkers raakten hun baan kwijt en kwamen in de WW terecht^{b)}. In mei en juni 2020 schrapte het kabinet een deel van de contactbeperkende maatregelen. De horeca mocht onder voorwaarden gasten ontvangen en bezoeken aan sportclub, pretpark en camping werden beperkt mogelijk. De horeca en de cultuursector hadden veel personeel nodig en dit leidde tot een relatief hoge banengroei. De horeca noteerde in juni en juli veel nieuwe banen en veerde terug naar het niveau vlak voor de coronacrisis. In de cultuur, sport en recreatie ontstonden veel nieuwe banen in juli en augustus, maar dat gebeurde in 2019 ook. Opvallender is dat er veel minder banen werden beëindigd vergeleken met dezelfde maanden in 2019. Op 14 oktober 2020 werd de tweede lockdown ingevoerd. Dit leidde in beide sectoren tot een hoog aantal beëindigde banen in november, bovenop de beëindigingen als gevolg van het aflopen van seizoensgebonden werk.



Bron: UWV

Ondanks de economische impact van de lockdowns is de werkloosheid in 2020 relatief weinig toegenomen. Het Centraal Planbureau^{c)} geeft als oorzaak dat veel bedrijven hun werknemers 'hamsteren' (labour hoarding), mogelijk gemaakt door de steunpakketten van de overheid. Bovendien hebben veel werknemers die vanaf de eerste tot aan de tweede lockdown (maart-oktober 2020) hun baan verloren opnieuw een baan gevonden^{d)}. 61 procent van de baanverliezers in de periode maart tot en met oktober 2020 vond binnen een half jaar weer werk. Dat is 3 procentpunt lager dan in dezelfde periode één jaar eerder. De horeca en de cultuur, sport en recreatie wijken weinig af van dit gemiddelde: 63 procent van de baanverliezers in de horeca en 59 procent van de baanverliezers uit de cultuursector hebben binnen een half jaar nieuw werk. Dat is een afname van respectievelijk 4 procentpunt en 3 procentpunt ten opzichte van een jaar eerder. Opgemerkt

⁸ Een kanttekening hierbij is dat niet alle personen zonder een baan worden geteld als werkloze. Personen die niet werken, maar niet op zoek zijn naar werk en/of niet direct beschikbaar zijn voor werk worden bij de niet-beroepsbevolking ingedeeld.

⁹ Centraal Planbureau (31 maart 2021). Centraal Economisch Plan 2021.

¹⁰ Zie CBS (20 mei 2021). Werkloosheid daalt verder daar 3,4 procent in april.

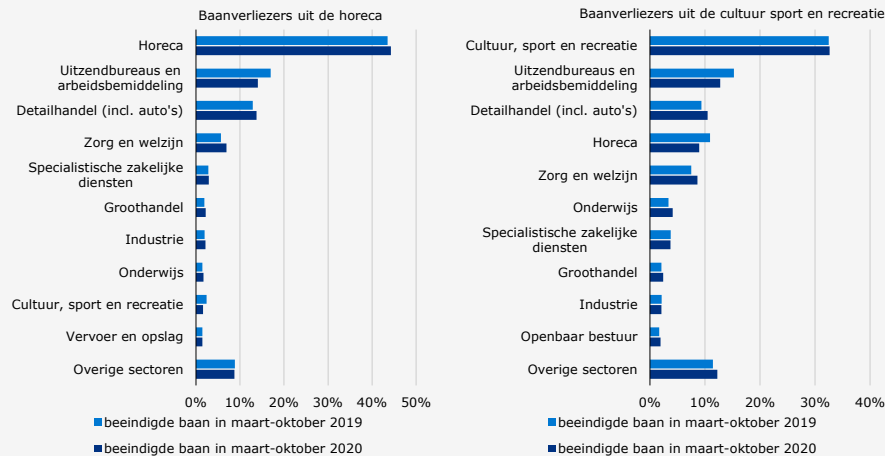
¹¹ Zie UWV (20 mei 2021). Nieuwsflits Arbeidsmarkt april 2021.

moet worden dat de impact van de eerste lockdown wel in deze cijfers is verwerkt, maar de tweede (november) en derde (december) 2020 niet.

De werkgelegenheid in sectoren die getroffen worden door de lockdowns staat al maanden onder druk en de toekomst is onzeker. Baanverliezers^{e)} kunnen problemen ondervinden om terug te keren in dezelfde sector en zullen mogelijk uit moeten wijken naar andere sectoren. De eerste effecten worden zichtbaar door de baanverliezers in de periode maart tot en met oktober 2020 een half jaar te volgen. Werkhervattingen na een half jaar zijn nog onvoldoende meetbaar, evenals de gevolgen van de tweede en derde lockdown op sectorale mobiliteit.

Bij de baanverliezers in de periode maart tot en met oktober 2020 is geen sprake van een toegenomen sectorale mobiliteit. De baanverliezers in 2020 uit de horeca die binnen een half jaar werk vinden, gaan het vaakst opnieuw in de horeca aan de slag (44%) en dat is een even hoog aandeel als in 2019. Bij de cultuur, sport en recreatie gaat één op de drie baanverliezers die werk vinden opnieuw in de eigen sector werken. Dat verschilt ook niet van jaar eerder.

Aandeel werkherhervattingen binnen half jaar naar sector



Bron: UWV

In beide sectoren trok de werkgelegenheid na afloop van de eerste lockdown aan, waardoor een groot aantal baanverliezers terug kon keren in de oude sector.

Er zijn twee deelsectoren waar de sectorale mobiliteit na de eerste lockdown wel sterk is toegenomen, namelijk de reisbranche (onderdeel van de overige zakelijke dienstverlening) en de luchtvaart (valt onder vervoer en opslag). 87% van de baanverliezers uit de luchtvaart en 90% van de baanverliezers uit de reisbranche die weer een baan vinden binnen een half jaar, keren niet terug in de oude sector. Zij wijken het vaakst uit naar de sector uitzendbedrijven en arbeidsbemiddeling. Van de werknemers uit de luchtvaart en reisbranche die opnieuw werk vinden, gaat rond 20% via de uitzendbranche werken.

Deze box toont de eerste resultaten uit een lopend onderzoek van UWV. In de herfst van 2021 zal UWV een uitgebreider artikel publiceren, waarin de eerste gevolgen van de lockdowns in oktober en december 2020 zichtbaar zijn. Bovendien zal aandacht worden besteed aan de impact op verschillende groepen werknemers, zoals flexwerkers en vaste krachten, en jongere en oudere werknemers.

a) Het aantal banen van werknemers is gemeten met de UWV-Polisadministratie. Hierin staan alle inkomstenverhoudingen en -opgaven van werknemers. De inkomstenverhouding en -opgave van een werknemer moeten aan verschillende condities voldoen om als baan geteld te worden. De werknemer moet bijvoorbeeld minimaal 4 uur per maand werken en aan het eind van een kalendermaand in dienst zijn om in die maand geteld te worden. Als hier niet aan voldaan is, dan wordt de baan beschouwd als beëindigd. Het hoeft niet automatisch te betekenen dat de inkomstenverhouding met de werkgever ook is beëindigd.

b) UWV (augustus 2020), Steeds meer mensen met flexibel contract in WW door corona.

c) CPB (maart 2021), Centraal Economisch Plan 2021.

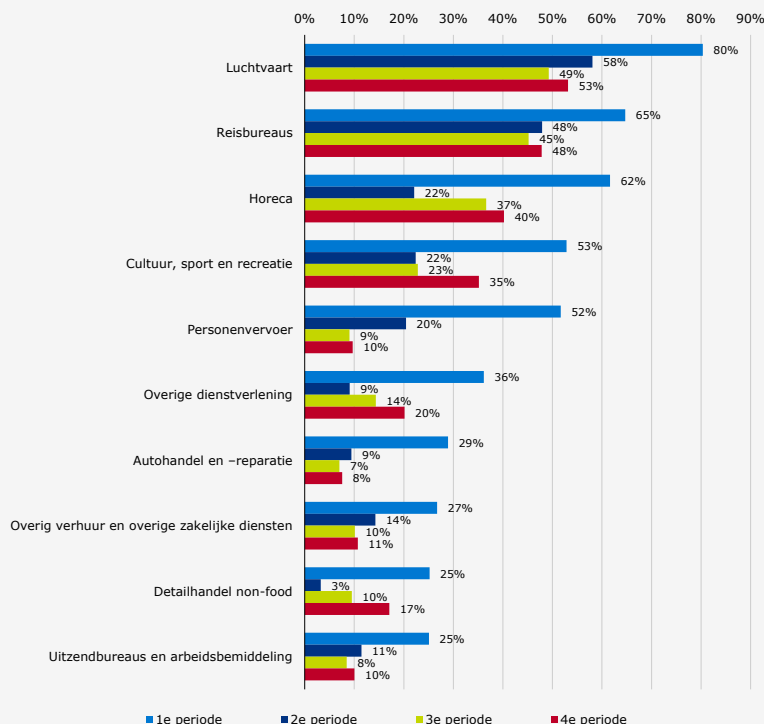
d) Alle cijfers in deze box hebben betrekking op banen van werknemers. Het aantal banen van werknemers is 4,5% hoger dan het aantal werknemers, omdat sommige werknemers meer dan één baan hebben.

e) Het gaat hier om het totaal van baanbeëindigingen. Er kan geen onderscheid gemaakt worden tussen vrijwillige en onvrijwillige baanbeëindigingen.

Box 2 Vooral banen in de luchtvaart, reisbranche, horeca en cultuur & sport ondersteund door de NOW

Met de tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging Werkgelegenheid (NOW) wil de overheid werkgevers die kampen met omzetverlies door de coronacrisis tegemoet komen in de loonkosten. Het doel is behoud van werkgelegenheid. Er zijn inmiddels vier aanvraagperiodes geweest voor een voorschot. Werkgevers konden voor afzonderlijke perioden een aanvraag doen. Het loket voor de vijfde aanvraagperiode is geopend van 6 mei tot en met 30 juni 2021.^a

Top 10 van sectoren met werknemersbanen ondersteund door NOW (schatting, rekening houdend met mate omzetverlies en maximale subsidie)



De NOW-subsidie is gebaseerd op het verwachte omzetverlies van het bedrijf en niet direct gekoppeld aan specifieke banen. Dat maakt het lastig om goed zicht te krijgen op de effecten van de coronacrisis op de ontwikkelingen in werkgelegenheid in 2020 en 2021. Om toch een indicatie te geven van de banen van werknemers die wel geraakt worden door de coronacrisis, maar niet verdwenen zijn omdat een bedrijf NOW ontvangt, doen we de aanname dat het percentage verwacht omzetverlies een indicatie geeft van het aantal banen dat geraakt wordt door de crisis. Bij een omzetverlies van 100% wordt met behulp van de NOW-1 90% van de loonsom vergoed. Wij tellen dan 90% van de banen mee als "ondersteunde" banen. Als een bedrijf verwacht dat de omzet 30% daalt, dan tellen we 27% ($90\% \times 30\%$) van de banen in dit bedrijf mee als "ondersteunde" banen.^b De figuur laat zien welke 10 sectoren naar schatting het hoogste aandeel "ondersteunde" banen hebben, met onderscheid naar aanvraagperiode 1 t/m 4 (zie bijlage 7 voor een overzicht van alle sectoren).^c

De **luchtvaart** (onderdeel van de sector vervoer en opslag) staat bovenaan met naar schatting 80% van de banen ondersteund in 1^e aanvraagperiode. Ook in de 2^e t/m 4^e periode wordt een groot deel van de banen ondersteund. De luchtvaarsector is zwaar getroffen door de reisbeperkingen. De **reisbranche** (deel van de overige zakelijke dienstverlening) ondervindt ook de gevolgen van het niet of minder makkelijk kunnen reizen. Dat het aandeel ondersteunde banen lager ligt dan in de luchtvaart komt mogelijk omdat er in de reisbranche meer met flexibele contracten wordt gewerkt die niet verlengd zijn. Werkgevers die veel mensen met een tijdelijk of flexibel contract in dienst hebben, zullen sneller afscheid nemen van hun personeel in moeilijke economische situaties dan werkgevers met veel werknemers met een vast contract. Ook al wordt met de NOW gestreefd naar het zoveel mogelijk in dienst houden van al het personeel, ongeacht de contractvorm. In de luchtvaart zijn zo'n negen van de tien banen vaste banen. Ook lag de luchtvaart voor personenvervoer zo goed als stil, terwijl er nog wel mogelijkheden waren voor de reisbranche in Nederland zelf. Overigens is het verschil in de mate van ondersteunde banen tussen deze sectoren bij de 3^e en 4^e aanvraagperiode kleiner.

De figuur en tabel 5 in de bijlage laten zien dat vooral met de 1^e aanvraagperiode veel banen werden ondersteund. In de perioden daarna ligt het aandeel ondersteunde banen lager. In de **horeca** was in de 2^e aanvraagperiode duidelijk minder steun nodig, omdat in die periode de contactbeperkende maatregelen waren versoepeld, de zomermaanden het hoogseizoen voor de horeca vormen en horecagelegenheden weer gasten konden ontvangen. Vanaf de 3^e aanvraagperiode nam het aandeel ondersteunde banen weer toe. Bij de **cultuur, sport en recreatie** werd vooral bij de 1^e en 4^e aanvraagperiode een groot deel van de werknemersbanen ondersteund, de perioden met de strengste lockdowns. Ruim vier van de tien banen in de cultuur, sport en recreatie zijn banen van zelfstandigen. Zelfstandigen kunnen geen aanspraak doen op de NOW maar op andere steunmaatregelen zoals de Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (TOZO).

(a) Het gaat bij deze analyse om de aanvragen voor een voorschot NOW. Inmiddels kunnen werkgevers ook aanvragen doen voor de definitieve berekening van de NOW-1 en NOW-2. Voor meer informatie over de NOW, de voorwaarden en de hoogte van de subsidie per aanvraagperiode, zie <https://www.uvw.nl/werkgevers/overige-onderwerpen/now/index.aspx> Het kabinet heeft inmiddels een verlenging van de steunmaatregelen aangekondigd voor het derde kwartaal 2021.

(b) Zoals eerder gedaan in het artikel: <https://www.werk.nl/arbeidsmarktinformatie/prognose-trends/werkgelegenheid-en-now-naar-sector-sinds-start-coronacrisis>. UWV heeft ook diverse factsheets uitgebracht over aantallen toekenningen per sociale zekerheidssector en het totale aantal werknemers dat bij werkgevers met een aanvraag voor een voorschot voor NOW werkt.

(c) Voor NOW aanvraagperiode 3 t/m 5 gelden andere maximale vergoedingspercentages, namelijk respectievelijk 80%, 85% en 85%. Bij NOW-2 gold het percentage van 90%.

Bijlage 1 Ontwikkeling totaal aantal uren (x miljoen) naar sector, 2019-2021

Realisatie 2019-2020, prognose 2021

Sector	Aantallen x 1 mlj. (jaargemiddelden)			Mutatie (abs.)		Mutatie (perc.)	
	2019	2020	2021	2019-2020	2020-2021	2019-2020	2020-2021
Landbouw, bosbouw en visserij	401	396	405	-5	9	-1,2%	2,2%
Industrie	1.442	1.387	1.404	-55	18	-3,8%	1,3%
Bouwnijverheid	923	891	895	-32	4	-3,5%	0,5%
Detailhandel (incl. auto's)	1.191	1.125	1.143	-66	17	-5,5%	1,5%
Groothandel	855	806	804	-49	-1	-5,8%	-0,2%
Vervoer en opslag	681	629	627	-52	-2	-7,6%	-0,4%
Horeca	571	506	518	-65	12	-11,4%	2,4%
Informatie en communicatie	540	562	583	22	21	4,1%	3,7%
Financiële dienstverlening	330	336	338	6	2	1,8%	0,7%
Verhuur en handel van onroerend goed	114	115	117	1	2	0,9%	1,4%
Specialistische zakelijke diensten	1.252	1.239	1.274	-13	35	-1,1%	2,9%
Uitzendbureaus en arbeidsbemiddeling	1.014	897	941	-117	44	-11,6%	4,9%
Overige zakelijke diensten*	595	568	591	-27	23	-4,6%	4,1%
Openbaar bestuur	753	778	802	25	24	3,3%	3,1%
Onderwijs	720	713	723	-7	10	-1,0%	1,4%
Zorg en welzijn	1.754	1.758	1.793	4	35	0,2%	2,0%
Cultuur, sport en recreatie	285	271	274	-14	3	-5,1%	1,3%
Overige diensten (incl. huishoudens)	366	344	352	-22	8	-5,9%	2,3%
Totaal	13.787	13.320	13.583	-467	264	-3,4%	2,0%

* Inclusief schoonmaakbedrijven en hoveniers

Bron: eigen prognose UWV (o.b.v. gegevens CBS en CPB)

Bijlage 2 Ontwikkeling totaal aantal banen (x 1.000) naar sector, 2019-2021

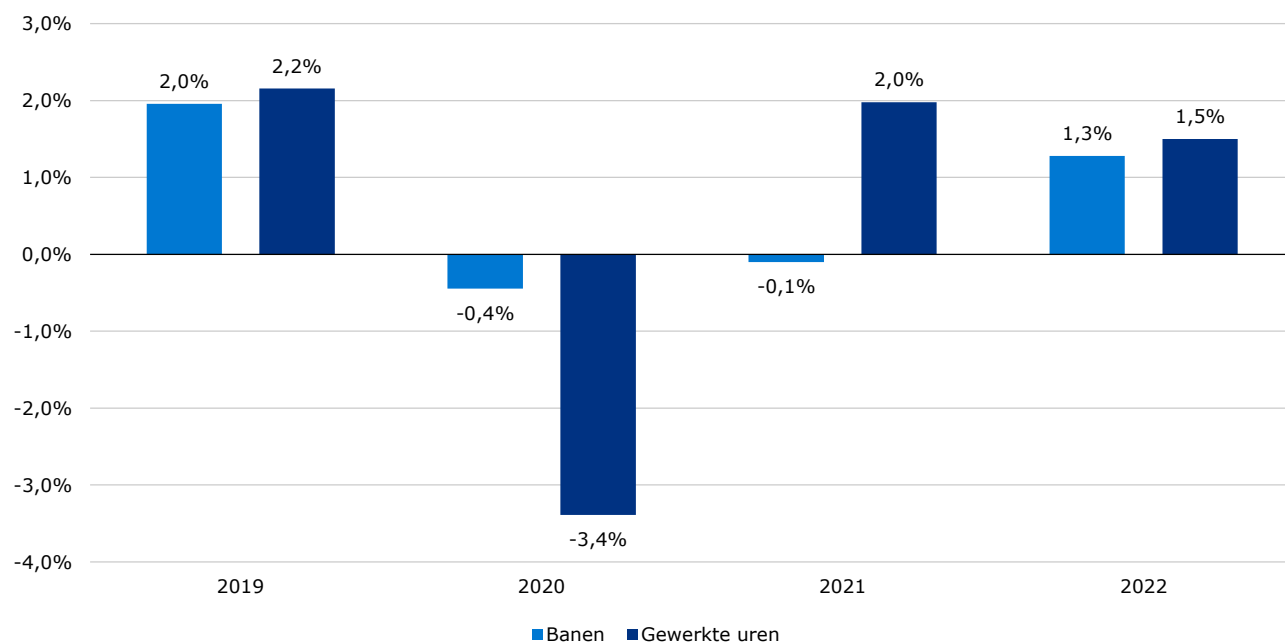
Realisatie 2019-2020, prognose 2021

Sector	Aantallen x 1.000 (jaargemiddelden)			Mutatie (abs.)		Mutatie (perc.)	
	2019	2020	2021	2019-2020	2020-2021	2019-2020	2020-2021
Landbouw, bosbouw en visserij	251	249	253	-2	4	-0,8%	1,7%
Industrie	909	905	910	-4	5	-0,4%	0,5%
Bouwnijverheid	560	561	556	1	-5	0,2%	-0,9%
Detailhandel (incl. auto's)	1.079	1.086	1.079	7	-8	0,7%	-0,7%
Groothandel	552	557	545	5	-12	0,9%	-2,1%
Vervoer en opslag	443	433	422	-10	-12	-2,1%	-2,8%
Horeca	539	498	491	-41	-7	-7,6%	-1,5%
Informatie en communicatie	352	368	370	16	2	4,5%	0,6%
Financiële dienstverlening	215	219	220	4	1	1,9%	0,6%
Verhuur en handel van onroerend goed	87	87	89	0	2	0,0%	1,9%
Specialistische zakelijke diensten	930	943	962	13	19	1,4%	2,1%
Uitzendbureaus en arbeidsbemiddeling	832	706	723	-126	17	-15,1%	2,4%
Schoonmaakbedrijven, hoveniers	354	356	344	2	-12	0,5%	-3,3%
Verhuur en overige zakelijke diensten	307	307	299	0	-8	0,0%	-2,6%
Openbaar bestuur	518	532	544	14	12	2,7%	2,2%
Onderwijs	621	632	635	11	3	1,8%	0,5%
Zorg en welzijn	1.681	1.725	1.729	44	4	2,6%	0,2%
Cultuur, sport en recreatie	242	245	234	3	-11	1,2%	-4,3%
Overige diensten (incl. huishoudens)	302	312	309	10	-3	3,3%	-1,0%
Totaal	10.773	10.725	10.714	-48	-11	-0,4%	-0,1%

Bron: eigen prognose UWV (o.b.v. gegevens CBS en CPB)

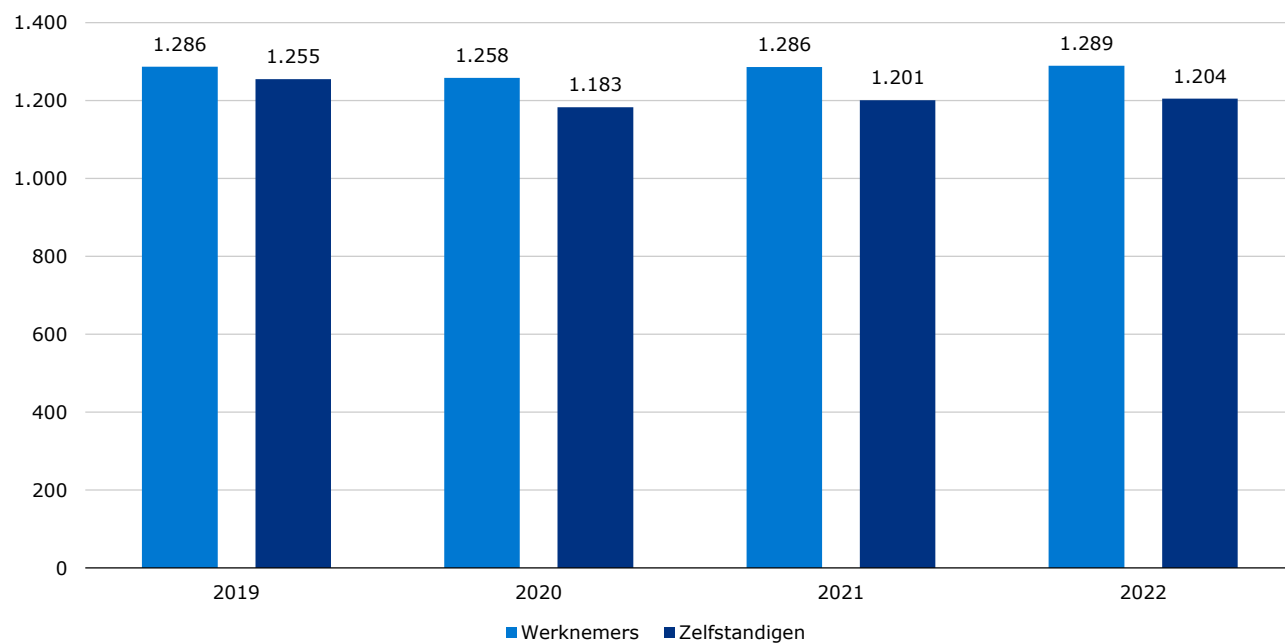
Bijlage 3 Procentuele ontwikkeling banen en gewerkte uren

Realisatie 2019-2020, prognose 2021-2022



Bijlage 4 Gemiddeld aantal uren per baan naar werknemers en zelfstandigen

Realisatie 2019-2020, prognose 2021-2022



Bijlage 5 Ontwikkeling aantal banen werknemers naar sector, 2019-2021

Realisatie 2019-2020, prognose 2021

Sector	Aantallen x 1.000 (jaargemiddelden)			Mutatie (abs.)		Mutatie (perc.)	
	2019	2020	2021	2019- 2020	2020- 2021	2019- 2020	2020- 2021
Landbouw, bosbouw en visserij	117	119	121	2	2	1,7%	1,8%
Industrie	845	839	847	-6	8	-0,7%	1,0%
Bouwnijverheid	328	335	326	7	-9	2,1%	-2,8%
Detailhandel (incl. auto's)	899	901	893	2	-8	0,2%	-0,9%
Groothandel	502	506	497	4	-9	0,8%	-1,7%
Vervoer en opslag	393	384	375	-9	-10	-2,2%	-2,5%
Horeca	439	394	386	-45	-7	-10,3%	-1,9%
Informatie en communicatie	282	290	289	8	-1	2,8%	-0,2%
Financiële dienstverlening	207	211	212	4	1	1,9%	0,6%
Verhuur en handel van onroerend goed	68	69	70	1	1	1,5%	1,0%
Specialistische zakelijke diensten	591	596	600	5	4	0,9%	0,6%
Uitzendbureaus en arbeidsbemiddeling	822	696	713	-126	17	-15,3%	2,4%
Schoonmaakbedrijven, hoveniers	178	179	172	1	-7	0,4%	-4,0%
Verhuur en overige zakelijke diensten	116	115	111	-1	-3	-0,8%	-2,8%
Openbaar bestuur	518	532	544	14	12	2,7%	2,2%
Onderwijs	531	538	540	7	2	1,3%	0,4%
Zorg en welzijn	1.362	1.398	1.401	36	3	2,6%	0,2%
Cultuur, sport en recreatie	140	133	128	-7	-4	-5,4%	-3,3%
Overige diensten (incl. huishoudens)	184	183	175	-1	-9	-0,3%	-4,7%
Totaal	8.523	8.419	8.399	-104	-20	-1,2%	-0,2%

Bijlage 6 Ontwikkeling aantal banen zelfstandigen naar sector, 2019-2021

Realisatie 2019-2020, prognose 2021

Sector	Aantallen x 1.000 (jaargemiddelden)			Mutatie (abs.)		Mutatie (perc.)	
	2019	2020	2021	2019- 2020	2020- 2021	2019- 2020	2020- 2021
Landbouw, bosbouw en visserij	134	130	132	-4	2	-3,0%	1,6%
Industrie	64	66	63	2	-3	3,1%	-4,6%
Bouwnijverheid	232	227	230	-5	3	-2,2%	1,4%
Detailhandel (incl. auto's)	180	185	186	5	1	2,9%	0,3%
Groothandel	50	51	48	1	-3	2,2%	-6,1%
Vervoer en opslag	50	49	47	-1	-2	-1,4%	-5,0%
Horeca	100	104	105	4	0	4,4%	0,2%
Informatie en communicatie	70	78	81	8	3	11,4%	3,7%
Financiële dienstverlening	8	8	8	0	0	0,0%	0,0%
Verhuur en handel van onroerend goed	19	19	19	0	0	0,0%	0,0%
Specialistische zakelijke diensten	339	347	362	8	16	2,3%	4,5%
Uitzendbureaus en arbeidsbemiddeling	10	10	10	0	0	4,1%	0,0%
Schoonmaakbedrijven, hoveniers	176	177	172	1	-4	0,5%	-2,5%
Verhuur en overige zakelijke diensten	191	192	188	1	-5	0,5%	-2,5%
Openbaar bestuur	0	0	0	0	0		
Onderwijs	90	94	95	4	1	4,4%	1,2%
Zorg en welzijn	318	327	328	9	1	2,8%	0,3%
Cultuur, sport en recreatie	102	112	106	10	-6	10,2%	-5,5%
Overige diensten (incl. huishoudens)	118	129	134	11	5	9,0%	4,2%
Totaal	2.250	2.306	2.315	56	9	2,5%	0,4%

Bijlage 7 Geschat aandeel banen ondersteund door NOW, naar aanvraagperiode en sector

Sector	% banen ondersteund (o.b.v % omzetverlies bij aanvraag voorschot en maximale subsidie)			
	1e periode	2e periode	3e periode	4e periode
Landbouw, bosbouw en visserij	15%	5%	6%	4%
Industrie	14%	6%	3%	3%
Delfstoffenwinning	7%	5%	2%	1%
Voedings- en genotmiddelenindustrie	11%	2%	3%	3%
Chemische industrie	10%	4%	2%	2%
Metaal- en technologische industrie	18%	8%	4%	4%
Overige industrie	17%	6%	4%	4%
Energie, water en afvalbeheer	3%	1%	1%	1%
Bouwnijverheid	9%	3%	2%	3%
Detailhandel (incl. auto's)	17%	3%	6%	9%
Autohandel en -reparatie	29%	9%	7%	8%
Detailhandel food	2%	1%	1%	1%
Detailhandel non-food	25%	3%	10%	17%
Groothandel	20%	6%	5%	6%
Vervoer en opslag	24%	12%	8%	9%
Personenvervoer	52%	20%	9%	10%
Goederenvervoer	12%	5%	3%	3%
Luchtvaart	80%	58%	49%	53%
Logistieke diensten	16%	7%	5%	5%
Post en koeriers	2%	1%	0%	0%
Horeca	62%	22%	37%	40%
Informatie en communicatie	13%	6%	4%	4%
Financiële dienstverlening	6%	2%	1%	2%
Verhuur en handel van onroerend goed	9%	3%	2%	3%
Specialistische zakelijke diensten	15%	7%	4%	4%
Uitzendbureaus en arbeidsbemiddeling	25%	11%	8%	10%
Verhuur en overige zakelijke diensten	22%	12%	10%	11%
Reisbureaus	65%	48%	45%	48%
Beveiliging en opsporing	21%	12%	9%	9%
Schoonmaak en facility management	17%	7%	6%	8%
Hoveniers	3%	1%	1%	1%
Overig verhuur en overige zakelijke diensten	27%	14%	10%	11%
Openbaar bestuur	0%	0%	0%	0%
Onderwijs	3%	1%	1%	1%
Zorg en welzijn	3%	1%	0%	0%
Ziekenhuizen	1%	0%	0%	0%
Verpleging, verzorging en thuiszorg	1%	0%	0%	0%
Geestelijke gezondheidszorg	2%	1%	0%	0%
Gehandicaptenzorg	1%	0%	0%	0%
Overige zorg	17%	2%	1%	1%
Jeugdzorg	1%	0%	0%	0%
Kinderopvang	2%	0%	0%	0%
Sociaal werk	6%	3%	2%	2%
Cultuur, sport en recreatie	53%	22%	23%	35%
Overige dienstverlening	36%	9%	14%	20%
Totaal	16%	6%	6%	7%

Colofon

Uitgave

UWV Arbeidsmarktinformatie en –advies, 10 juni 2021

Postadres

Postbus 58285
1040 HG Amsterdam

Inlichtingen

Katinka.vanbrakel@uwv.nl

Persvragen

Voor persvragen kunt u terecht bij één van onze woordvoerders via 020 687 51 85.

Auteurs

Katinka van Brakel
Menno de Vries
Freek Kalkhoven
Suzanne IJzerman
Sake Wagenaar

De arbeidsmarktprognoses zijn uitgevoerd door de onderzoeksbureaus:
SEOR (Paul de Hek, Arie-Jan van der Toorn)
Bureau Louter (Peter Louter, Pim van Eikeren).

Volg ons





Disclaimer

Alles uit deze uitgave mag worden overgenomen, graag zelfs, maar gebruikt u wel de bronvermelding.

UWV © 2021

De kennispublicaties van UWV hebben betrekking op vier gebieden. Deze kennen een eigen kleurcodering. Zo kunt u snel zien op welk gebied een publicatie betrekking heeft:

 ontwikkelingen in de sociale zekerheid
 arbeidsmarkt en arbeidsparticipatie

 verder professionaliseren van de dienstverlening
 financiële aspecten van de sociale zekerheid